新形势 新探索 新思维

------对做好地方建设教育协会工作的几点思考

当前，随着中央深化行政审批制度改革、加快转变政府职能决策部署的深入推进，对进一步规范城乡建设领域行政审批、引导建筑业结构调整和转型升级、促进全行业人才全面可持续发展具有非常重要的意义。如何在新形势下发挥地方建设教育协会的作用，协调各类资源，苦练基本内功，履行服务职能，夯实发展基础，实现协会转型是当前各地正在努力探索和积极思考的问题，对此，我有以下几个方面的想法供大家参考。

 一、面临的新形势

**1．从国家层面来看。**目前，一方面，全国经济下行压力明显，资源环境约束日益强化，人口红利已趋上限，经济增长的传统动力正在逐步衰退。这就决定了抓人才建设比以往任何时候都更为重要、更为迫切。另一方面，中央正积极推进以深化行政审批制度改革、加快转变政府职能为主要内容的体制改革，各地部门权力事项责任清单编制工作、去行政化工作以及行政职能转移工作正在如火如荼地开展，大量的原由政府部门承担的职能事项需要向有承接能力的行业社团转移。对于地方建设教育协会来说，应该是机遇与挑战并存。

**2．从行业层面来看。**当前，随着住建部新的《建筑业企业资质等级标准》的颁布以及各地建筑产业现代化工作的深入开展，对全行业人才培养提出了更新、更高的要求，许多新的培训项目的开发、标准的制定、教材大纲的编写以及题库的建设等工作需要行业社团协调各类资源共同完成。各地方建设教育协会如何发挥自身优势，夯实教育培训基础，实实在在地为地方教育培训工作服务显得尤为重要。

**3．从协会层面来看。**当前，随着各地推进社会组织管理体制改革工作的不断深入，各地民政部门在推进“一业多会”、“社会力量参与市场监管”、构建“行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系”、实现社会共同治理等方面进行了有益的探索。各地方建设教育协会正经受着面临新形势、适应新常态、实现新转型的考验。

二、我省的新探索

近期，我省民政部门按照国务院关于在全国范围内复制推广上海自贸区改革经验的决策部署，开展全省促进社会力量参与市场监督改革试点工作。主要开展了以下几个方面的工作。

**（一）明确工作目标。**

1．明确提出建设“统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系”，加快形成“权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的市场监管格局”，建成“体制比较成熟、制度更加定型的市场监管体系”。

2．强调在发挥好政府的市场监管作用的同时，充分发挥法律法规的规范作用、行业组织的自律作用、舆论和社会公众的监督作用，实现社会共同治理。推动形成“行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系”。

**（二）提出试点内容。**

明确提出通过转移有关监管职能、政府购买服务、资金扶持、业务协调和指导等措施推进试点工作的开展。

**1．注重行业商会自律作用的发挥。**一是制定自律规范。推动行业协会商会建立健全行业经营自律规范，制订并组织实施自律公约和诚信准则。二是制定行业标准。鼓励行业协会商会制定发布产品和服务标准，规范行业产品和服务质量；制订和推行合同示范文本，增强会员的契约精神；组织知识技能培训，推进会员企业标准化、规范化建设。三是规范会员行为。支持行业协会商会建立社会评价、失信惩戒、“黑名单”等行业信用管理制度；研究制定行业职业道德准则，规范从业人员的职业行为，增强各类市场主体的诚信和守法意识。四是维护会员权益。鼓励行业协会商会在协调会员企业之间的经营行为、协调会员企业与其他经济组织之间的关系、维护会员合法利益等方面发挥作用。五是维护市场秩序。支持行业协会商会提起公益诉讼，进行专业调解，对于垄断、倾销等损害行业合法利益的市场行为及时作出反应；及时制止行业内涉嫌失信、违约、违规及违法的行为；协助政府依法处理企业违法违规行为。

**2．建立社会力量参与市场监督路径。**一是购买服务。对属于政府职能范围内且适合社会力量承担的市场监督事项，由试点单位的行业主管部门列出清单，通过购买服务的方式直接委托给试点单位承担，职能委托应当遵循“费随事转”的原则，合理支付相应费用。职能委托清单重点包括：行业管理政策法规的制定或修订、行业或产业规划编制、专业技能培训、行业标准制定或修订、负面清单设计、安全审查评估、行业资质资格认定、等级评定、公信证明、市场行为真实性和合法性核查鉴证、行业失信行为及垄断、倾销行为调查监控等。二是民主协商。行业主管部门在编制产业规划、制订行业标准、设计负面清单、进行安全审查评估、制定相关法律法规时，充分征求试点单位意见建议，并形成长效制度。三是自律引导。对于属于行业自律自治范围的事项，行业主管备门主动会同试点单位列出清单，在业务上加强指导，在政策上予以支持，积极引导试点单位提高行业自律能力。

**（三）确定试点步骤。**

**1．选择试点单位。**2015年3月前，根据国务院和省政府文件精神，选择全省经济领域重要以及社会关注度较高的公共服务领域行业协会商会共13家作为试点单位，我省建筑行业协会也被列为试点单位。

**2．梳理职能清单。**2015年6月前，省市行业主管部门分别制定实施细则或工作方案，编制本部门可以交给试点行业协会商会实施市场监督管理职能清单。同时，会同试点单位对属于行业自律自治范围的事项进行梳理，列出发挥自律作用清单。

**3．开展委托授权。**2015年6月底前，相关行业主管部门与试点行业协会商会、专业服务机构签订授权委托协议。

**4．实施试点工作。**2015年7月至2017年6月，试点行业协会商会和专业服务机构根据协议或合同要求，围绕试点工作目标，积极履行相应的市场监督职能。省市主管部门对试点单位履行职能全过程进行跟踪指导和督促检查，并定期对试点单位参与市场监督绩效进行考评。

**5．总结推广经验。**2017年下半年，试点行业基本建立以社会多元参与为特征的现代市场监督制度体系，形成可操作、可复制的制度经验，在省内其他行业加以推广。

三、工作的新思考

面对新的机遇与挑战，各地方建设教育协会应转变观念、抢抓机遇、积极开拓、主动作为，紧紧围绕协会“三服务一加强（即服务政府、服务行业、服务会员、加强自身建设）”的工作定位，踏准行业改革的节奏，真正发挥“参谋、助手、桥梁、纽带”作用，在新一轮改革浪潮中平稳实现自身的转型升级。着重从以下几个方面进行开拓。

**1．加强调研，谋划发展。**各地方建设教育协会应在更高的起点上，充分发挥“参谋、助手”作用，围绕行业和建设教育发展的热点、难点问题组织业内专家深入开展专题调查研究和人才状况分析，在形成调研报告的基础上，积极协助主管部门编制建设教育年度发展报告、建设教育发展规划，开展教育评估，加强顶层设计等，使协会真正成为行业管理部门的“智库”以及依靠和信赖的伙伴。

**2．加强自律，规范运作。**各地方建设教育协会应始终坚持“自律、自强、自力、互信、互济、互爱”的办会原则，进一步加强行业自律，组织会员单位建立健全推动建设教育发展的自律规范、自律公约以及研究制定行业职业道德准则、社会评价、失信惩戒、“黑名单”等行业信用管理制度，并规范运作，增强各类市场主体的诚信和守法意识。不断提升协会的凝聚力和影响力，为协会积极争取参与市场监督工作奠定基础。

**3．夯实基础，促进发展。**各地方建设教育协会应发挥行业资源优势，充分调动各方积极性，聚焦新的企业资质标准的贯彻落实以及各地建筑产业现代化工作的开展等重点工作，围绕新培训标准的制定，新培训项目的开发、教材大纲的编写、师资的职业化培养和培训平台的搭建等教育培训基础开展卓有成效的工作，为地方乃至全国建设教育的发展提供重要支撑。不断增强协会在新形势下，服务和促进事业发展的水平。

**4．苦练内功，提升能力。**各地方建设教育协会应按照科学化、精细化管理的要求，苦练内功，积极摸索和把握行业发展的规律，加强学习教育，完善内部管理制度，改进和加强协会自身建设。着力做好“三个建设”，即以“以诚信固根基，服务求发展”为核心的思想建设、以“优化结构，按章办会，完善制度，规范管理”为重点的组织建设和以“提高工作能力和办事效率”为主的服务体系建设。不断提升协会的工作能力和服务水平，增强协会的竞争力、创新力和软实力，为能够“接得住、接得好”主管部门转移的事项打好思想、组织和能力的基础。